



Työllisyysrahasto

Sysselsättningsfonden | Employment Fund

Beslut om införande av automatiserat beslutsförfarande

Fastställande av arbetslöshetsförsäkringspremie

28.10.2024

Innehållsförteckning

Beslut om införande av automatiserat beslutsförfarande.....	1
Innehållsförteckning	2
1 Inledning.....	3
2 Motivering till beslutet	3
2.1 Inledning	3
2.2 Förutsättningar enligt förvaltningslagen	4
2.3 Förutsättningar enligt informationshanteringslagen	8
2.4 Dataskyddslagstiftningen.....	11
2.4.1 Rättslig grund och skyddsåtgärder.....	11
2.4.2 Information till den registrerade om det automatiserade beslutsförfarandet	13
3 Förteckning över de handlingar som ligger till grund för beslutet om införande.....	14
4 Införande	14
5 Förvaringstid.....	14
6 Beslutsfattare.....	14
7 Mer information.....	15
8 Tillämpade bestämmelser.....	15
9 Ändringssökande	15

28.10.2024

1 Inledning

Detta beslut är ett beslut enligt 28 d § i lagen om informationshantering inom den offentliga förvaltningen (906/2019, nedan informationshanteringslagen) om att Sysselsättningsfonden ska införa ett automatiserat beslutsförfarande i ärenden som gäller fastställande av arbetslöshetsförsäkringspremie.

2 Motivering till beslutet

2.1 Inledning

Bestämmelser om automatiserat beslutsförfarande inom den offentliga förvaltningen finns i förvaltningslagen (434/2003) och i lagen om informationshantering inom den offentliga förvaltningen (906/2019, nedan *informationshanteringslagen*).

I 8 b kap. i förvaltningslagen föreskrivs om förutsättningarna för automatiserat avgörande och om förutsättningarna för rättsskydd. Utöver de förutsättningar som föreskrivs någon annanstans i lag ska förutsättningarna i förvaltningslagen vara uppfyllda för att en myndighet genom automatisk databehandling ska kunna träffa ett avgörande som avslutar behandlingen av ett ärende utan att avgörandet granskas och godkänns av en fysisk person.

I 6 a kap. i informationshanteringslagen föreskrivs om kraven på införande och användning av ett automatiserat beslutsförfarande, såsom dokumentation om förfarandet samt kvalitetssäkring och kvalitetskontroll.

Bestämmelserna om automatiserat beslutsförfarande i 8 b kap. i förvaltningslagen och 6 a kap. i informationshanteringslagen trädde i kraft den 1 maj 2023. Enligt ikraftträdandebestämmelserna tillämpas den nya lagstiftningen på det automatiserade



28.10.2024

beslutsförfarande som tillämpades innan lagen trädde i kraft inom 18 månader från lagens ikraftträdande. För automatiserade beslutsförfaranden som har införts före ikraftträdandet av lagen ska ett beslut om införande enligt 28 d § i informationshanteringslagen fattas inom 18 månader efter lagens ikraftträdande för att användningen av beslutsförfarandet ska få fortsätta.

Sysselsättningsfonden införde ett automatiserat beslutsförfarande för fastställande av arbetslöshetsförsäkringspremier 2019. Behandlingen av ärendet framskrider genom ett automatiserat beslutsförfarande utifrån behandlingsregler som Sysselsättningsfonden utarbetat på förhand. Behandlingsreglerna har utarbetats utifrån tillämplig lagstiftning så att man utifrån behandlingsreglerna träffar ett lagenligt avgörande om arbetslöshetsförsäkringspremiernas belopp utan att en fysisk person deltar i behandlingen av ärendet. Enligt behandlingsreglerna avgörs ärendet automatiserat om avgörandet av ärendet inte omfattar prövning från fall till fall.

Bestämmelser om skyldigheten att betala arbetslöshetsförsäkringspremie och om betalningsförfarandet finns i lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998, nedan *finansieringslagen*). Finansieringslagen tillämpas som speciallag i första hand i förhållande till förvaltningslagen. Finansieringslagen innehåller inga bestämmelser om automatiserat beslutsförfarande som avviker från förvaltningslagen.

2.2 Förutsättningar enligt förvaltningslagen

Enligt 53 e § 2 mom. i förvaltningslagen kan en myndighet avgöra ett ärende automatiserat, när det i ärendet inte ingår omständigheter som förutsätter prövning från fall till fall eller när de i ärendet ingående omständigheter som förutsätter prövning från fall till fall har bedömts av en tjänsteman eller någon annan som



28.10.2024

handlägger ärendet. Avgöranden ska grundas på behandlingsregler som har utarbetats med stöd av tillämplig lag och förhandsprövning.

I 21 § i finansieringslagen föreskrivs om förfarandet vid fastställande av arbetslöshetsförsäkringspremier.

Sysselsättningsfonden bestämmer utan att höra arbetsgivaren att arbetsgivarens och löntagarens arbetslöshetsförsäkringspremie ska betalas av arbetsgivaren fyra gånger per år. Sysselsättningsfonden fastställer den lönesumma som ligger till grund för arbetslöshetsförsäkringspremien på basis av de inkomstuppgifter och andra uppgifter som arbetsgivaren har anmält till det i lagen om inkomstdatasystemet (53/2018) avsedda inkomstregistret (nedan *inkomstregistret*). Sysselsättningsfonden ska meddela ett överklagbart beslut om arbetslöshetsförsäkringspremien, av vilket den lönesumma som har anmälts till inkomstregistret och den arbetslöshetsförsäkringspremie som fastställs på basis av lönesumman framgår. Beslutet behöver inte motiveras på det sätt som anges i förvaltningslagen, om lönesumman i beslutet inte avviker från den lönesumma som arbetsgivaren har anmält till inkomstregistret.

Arbetsgivaren är skyldig att anmäla löneuppgifterna till inkomstregistret i enlighet med lagen om inkomstdatasystemet. Inkomstregistrets obligatoriska datainnehåll har definierats så att arbetsgivaren ska anmäla de uppgifter till inkomstregistret som behövs för att fastställa arbetslöshetsförsäkringspremien. Arbetsgivaren ska för varje prestation ta ställning till skyldigheten att betala arbetslöshetsförsäkringspremie. Således kan den lönesumma som ligger till grund för arbetslöshetsförsäkringspremien beräknas omedelbart på basis av de löneuppgifter som arbetsgivaren anmält till inkomstregistret, och beräkningen omfattar ingen prövning från fall till fall.



28.10.2024

När arbetslöshetsförsäkringspremien fastställs på basis av de löneuppgifter som arbetsgivaren anmält till inkomstregistret, behöver Sysselsättningsfonden inte höra arbetsgivaren innan premien fastställs. Utöver löneuppgifterna i inkomstregistret finns även andra uppgifter som behövs för att fastställa arbetslöshetsförsäkringspremien tillgängliga så att fastställandet av premien inte förutsätter prövning från fall till fall.

Arbetslöshetsförsäkringspremien kan med avvikelse från de löneuppgifter som arbetsgivaren har anmält till inkomstregistret fastställas genom uppskattning, om det enligt 21 c § i finansieringslagen finns förutsättningar för att fastställa en uppskattad premie. Fastställandet av en uppskattad premie är i allmänhet förknippat med prövning från fall till fall och därför avgör Sysselsättningsfondens handläggare ett ärende som gäller fastställandet av en uppskattad premie. Ett ärende som gäller fastställandet av en uppskattad premie behandlas inte automatiserat.

När arbetslöshetsförsäkringspremien fastställs på basis av de löneuppgifter som arbetsgivaren har anmält till inkomstregistret, omfattar fastställandet av arbetslöshetsförsäkringspremien inte omständigheter som förutsätter prövning från fall till fall. Sysselsättningsfonden har på basis av tillämplig lagstiftning och förhandsprövning utarbetat behandlingsregler utifrån vilka ett ärende som gäller arbetslöshetsförsäkringspremie kan avgöras automatiserat.

Lönesumman som ligger till grund för arbetslöshetsförsäkringspremien och arbetslöshetsförsäkringspremiernas belopp beräknas automatiserat utifrån behandlingsreglerna. Systemet bildar automatiserat ett beslut om arbetslöshetsförsäkringspremiens belopp när ärendet enligt behandlingsreglerna ska avgöras automatiserat. Om ärendet

28.10.2024

ska avgöras manuellt eller om en omständighet som påverkar behandlingen av ärendet ska behandlas manuellt innan det avgörs automatiserat, styrs ärendet enligt behandlingsreglerna till manuell behandling.

Enligt 53 e § 4 mom. i förvaltningslagen får en begäran om omprövning eller ett jämförbart rättsmedel inte avgöras automatiserat. Enligt 53 f § i förvaltningslagen är en förutsättning för automatiserade avgöranden att den fysiska person som avgörandet avser avgiftsfritt till alla delar får begära omprövning av avgörandet genom en omprövningsbegäran enligt 7 a kap. eller ett jämförbart rättsmedel som behandlas hos den myndighet som har fattat beslutet eller hos en myndighet som hör till samma personuppgiftsansvarige som den beslutande myndigheten.

Enligt 24 f § i finansieringslagen får i fråga om ett beslut som Sysselsättningsfonden fattat om arbetslöshetsförsäkringspremiens belopp omprövning av beslutet begäras hos Sysselsättningsfonden på det sätt som anges i förvaltningslagen. Med avvikelse från vad som föreskrivs i 49 c § i förvaltningslagen ska omprövning dock begäras inom fem år från ingången av kalenderåret efter det år då beslutet har fattats.

Sysselsättningsfondens handläggare behandlar och avgör ett ärende som gäller begäran om omprövning. Ärenden som gäller begäran om omprövning avgörs inte automatiserat.

Enligt 53 g § i förvaltningslagen ska av ett förvaltningsbeslut framgå om ärendet har avgjorts automatiserat samt var det beslut om införande som avses i 28 d § i informationshanteringslagen finns att tillgå.

I Sysselsättningsfondens beslut meddelas om ärendet har avgjorts automatiserat. I beslutet anges också adressen till

28.10.2024

Sysselsättningsfondens webbplats där detta beslut om införande har publicerats.

På ovan nämnda grunder bedömer Sysselsättningsfonden att det automatiserade förfarandet för avgörande av arbetslöshetsförsäkringspremier uppfyller förutsättningarna i 8 b kap. i förvaltningslagen.

2.3 Förutsättningar enligt informationshanteringslagen

I 28 a § i informationshanteringslagen föreskrivs om skyldigheten att dokumentera uppgiftsfördelningen och behandlingsreglerna.

Sysselsättningsfonden har utsett de personer som ansvarar för att fullgöra skyldigheterna enligt 6 a kap. i informationshanteringslagen samt dokumenterat uppgiftsfördelningen mellan de utsedda ansvarspersonerna.

Det automatiserade beslutsförfarandet grundar sig på de behandlingsregler som Sysselsättningsfonden utarbetat utifrån tillämplig lagstiftning och förhandsprövning.

Behandlingsreglerna har dokumenterats så att deras lagenlighet kan påvisas. I behandlingsreglerna beskrivs under vilka förutsättningar ärendet automatiserat styrs till avgörande, när en fysisk person deltar i behandlingen av ärendet, vilka uppgifter som används i det automatiserade beslutsförfarandet, hur lönesumman och arbetslöshetsförsäkringspremierna beräknas i ett ärende som avgörs automatiserat samt hur beslutet bildas automatiserat.

I behandlingsreglerna beskrivs också hur det säkerställs att beslutsförfarandet är icke-diskriminerande, hur ärendet utreds tillräckligt och korrekt samt hur avgörandet motiveras eller varför det inte behöver motiveras.



28.10.2024

En ansvarsperson som utsetts av Sysselsättningsfonden har granskat att dokumentationen om behandlingsreglerna är lagenlig och godkänt dokumentationen om behandlingsreglerna. Sysselsättningsfonden bevarar de godkända handlingarna om behandlingsreglerna i minst fem år efter det att det automatiserade beslutsförfarandet togs ur bruk. Tidsfristen börjar från ingången av det kalenderår som följer på det år då det automatiserade beslutsförfarandet togs ur bruk.

I 28 b § i informationshanteringslagen föreskrivs om skyldigheter som gäller säkerställande av kvaliteten på ett automatiserat beslutsförfarande.

Sysselsättningsfonden har innan det automatiserade beslutsförfarandet införs säkerställt att förfarandet motsvarar de behandlingsregler som grundar sig på tillämplig lag. Kvalitetssäkringen har genomförts med ett omfattande systemtest.

Sysselsättningsfonden har säkerställt ett gott språkbruk i automatiserat upprättade handlingar.

De centrala åtgärderna inom kvalitetssäkringen har dokumenterats i Sysselsättningsfonden. Sysselsättningsfonden har utsett en person som ansvarar för kvalitetssäkringen av det automatiserade beslutsförfarandet.

I 28 c § i informationshanteringslagen föreskrivs om kvalitetskontroll och hantering av felsituationer.

Sysselsättningsfonden övervakar kvaliteten och innehållets felfrihet i ärenden som avgörs automatiserat i enlighet med Sysselsättningsfondens kvalitetskontrollplan. Risker som är förknippade med det automatiserade beslutsförfarandet hanteras som en del av Sysselsättningsfondens riskhantering.



28.10.2024

Sysselsättningsfonden har utarbetat en anvisning enligt vilken fel som upptäcks i det automatiserade beslutsförfarandet behandlas. I enlighet med anvisningen vidtar Sysselsättningsfonden utan dröjsmål korrigeringsåtgärder, om det i ett automatiserat beslutsförfarande upptäcks ett fel som kan inverka på innehållet i avgörandet. Ett fel som upptäckts, felets konsekvenser och åtgärderna för korrigeringsåtgärder av felet dokumenteras enligt anvisningen.

Sysselsättningsfonden har utsett personer som ansvarar för kvalitetskontrollen och hanteringen av felsituationer.

Enligt 28 f § i informationshanteringslagen ska en myndighet på grundval av en riskbedömning se till att det genom lämpliga tekniska åtgärder säkerställs att de uppgifter som används vid automatiserat avgörande är uppdaterade och felfria.

Sysselsättningsfonden hanterar riskerna som är förknippade med det automatiserade beslutsförfarandet som en del av Sysselsättningsfondens riskhantering. Sysselsättningsfonden har vidtagit lämpliga tekniska åtgärder för att säkerställa att de uppgifter som används vid automatiserat avgörande är uppdaterade och felfria. Dessa åtgärder ingår i ovan nämnda kvalitetskontrollplan.

På ovan nämnda grunder bedömer Sysselsättningsfonden att det automatiserade förfarandet för avgörande av arbetslöshetsförsäkringspremier uppfyller förutsättningarna i 6 a kap. i informationshanteringslagen.

28.10.2024

2.4 Dataskyddslagstiftningen

2.4.1 Rättslig grund och skyddsåtgärder

Automatiserat beslutsförfarande som gäller fysiska personer ska uppfylla kraven i den allmänna dataskyddsförordningen.

Enligt artikel 22.2 b i den allmänna dataskyddsförordningen kan ett ärende som gäller en fysisk person avgöras automatiserat om automatiserat beslutsfattande tillåts enligt unionsrätten eller en medlemsstats nationella rätt som den personuppgiftsansvarige omfattas av och som fastställer lämpliga åtgärder till skydd för den registrerades rättigheter, friheter och berättigade intressen.

Det automatiserade förfarandet för avgörande av arbetslöshetsförsäkringspremier grundar sig på bestämmelserna i 8 b kap. i förvaltningslagen och 6 a kap. i informationshanteringslagen, där det föreskrivs om förutsättningarna för och införandet av ett automatiserat beslutsförfarande. Bestämmelserna i förvaltningslagen och informationshanteringslagen utgör den rättsliga grund för automatiserat beslutsfattande som avses i artikel 22.2 b i den allmänna dataskyddsförordningen. De skyddsåtgärder som avses i dataskyddsförordningen har fastställts i den nationella lagstiftningen.

Skyddsåtgärder som dataskyddsförordningen förutsätter är information till den registrerade om den automatiserade behandlingen, rätt till mänskligt ingripande, att framföra sina synpunkter, att erhålla en förklaring till det beslut som fattas och att överklaga beslutet. Den personuppgiftsansvariges informationsskyldighet behandlas separat i avsnitt 2.4.2.

28.10.2024

Den registrerades rätt att få ett ärende behandlat av en människa har fastställts i den nationella lagstiftningen i bestämmelserna om rättsskyddsförutsättningar vid automatiserade avgöranden i förvaltningslagen. Bestämmelserna om rättsskyddsförutsättningar tryggar också den registrerades rätt att framföra sina synpunkter och överklaga ett automatiserat beslut. Bestämmelserna om rättsskyddsförutsättningar i förvaltningslagen behandlas i avsnitt 2.2.

De förfarandebestämmelser som tillämpas vid behandlingen av ett förvaltningsärende tryggar den registrerades rätt att framföra sina synpunkter, att erhålla en förklaring till beslutet samt att överklaga beslutet. I förfarandebestämmelserna föreskrivs bland annat om utredning av ärenden, hörande av parter, beslutets innehåll och motivering, rättelse av fel, rätt att söka ändring, delgivning och behandling av omprövningsbegäran. Förfarandebestämmelserna tillämpas också på ärenden som avgörs automatiserat. Bestämmelser om förfarandet vid fastställande av arbetslöshetsförsäkringspremier finns i finansieringslagen och förvaltningslagen.

I finansieringslagen föreskrivs om hörande av parter och motivering av beslut på ett sätt som avviker från förvaltningslagen. Sysselsättningsfonden behöver inte höra en part eller motivera ett beslut på det sätt som föreskrivs i förvaltningslagen om arbetslöshetsförsäkringspremien fastställs på basis av den lönesumma som arbetsgivaren har anmält till inkomstregistret. Bestämmelserna om begäran om omprövning och en parts rätt till information säkerställer dock att den registrerade har rätt att framföra sina synpunkter, att erhålla en förklaring till beslutet och att överklaga beslutet.

En part kan begära omprövning av ett automatiserat beslut genom en begäran om omprövning. Beslutet med anledning av begäran om

28.10.2024

omprövning ska motiveras på det sätt som föreskrivs i förvaltningslagen.

En part kan be Sysselsättningsfonden om mer information om de omständigheter som inverkat på avgörandet av ärendet. I 11 § i lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) föreskrivs om en parts rätt att ta del av en handling och i 12 § om en parts rätt att ta del av en handling som gäller en själv.

Sysselsättningsfonden har gjort en sådan konsekvensbedömning av dataskyddet som avses i artikel 35 i den allmänna dataskyddsförordningen om det automatiserade beslutsförfarandet gällande arbetslöshetsförsäkringspremier. Sysselsättningsfonden har i egenskap av personuppgiftsansvarig säkerställt att de skyddsåtgärder som avses i den allmänna dataskyddsförordningen tillämpas i det automatiserade beslutsförfarandet.

2.4.2 Information till den registrerade om det automatiserade beslutsförfarandet

Den personuppgiftsansvarige ska informera den registrerade om det automatiserade beslutsförfarandet med stöd av bestämmelserna i artiklarna 13, 14 och 15 i dataskyddsförordningen. På nationell nivå föreskrivs om meddelande om automatiserat avgörande i förvaltningslagen och om information om automatiserat beslutsförfarande i informationshanteringslagen. Information till den registrerade är också en sådan skyddsåtgärd som avses i den allmänna dataskyddsförordningen.

Sysselsättningsfonden publicerar beslutet om införande på sin webbplats efter att beslutet om användning av automatiserat beslutsförfarande har fattats. Den registrerade informeras om automatiserat avgörande i dataskyddsbeskrivningen och i avsnittet om automatiserat beslutsförfarande på Sysselsättningsfondens webbplats.

28.10.2024

Sysselsättningsfonden meddelar genom beslutet om ärendet har avgjorts automatiserat. I beslutet anges också adressen till Sysselsättningsfondens webbplats där beslutet om införande av automatiserat beslutsförfarande finns tillgängligt.

3 Förteckning över de handlingar som ligger till grund för beslutet om införande

Behandlingsregler

Beskrivning av kvalitetssäkringen

Beskrivning av kvalitetskontrollen

4 Införande

Detta beslut har fattats 28.10.2024 och träder i kraft 29.10.2024.

Ett automatiserat beslutsförfarande enligt detta beslut om införande har införts i Sysselsättningsfonden innan lagstiftningen om automatiserat beslutsförfarande inom den offentliga förvaltningen trädde i kraft 2019.

5 Förvaringstid

Om det automatiserade beslutsförfarandet tas ur bruk bevarar Sysselsättningsfonden detta beslut om införande i minst fem år efter att beslutsförfarandet togs ur bruk. Tidsfristen börjar från ingången av det år som följer på det år då det automatiserade beslutsförfarandet togs ur bruk.

6 Beslutsfattare

Föredragande: Maria Kauppinen (ansvarig jurist)

Beslutsfattare: Tuulikki Saari (direktör, kundrelationer)

28.10.2024

7 Mer information

Mer information om användningen av automatiserat beslutsförfarande fås från Sysselsättningsfondens kundtjänst för arbetslöshetsförsäkringspremier per e-post på adressen vakuutusmaksut@tyollisyysrahasto.fi.

8 Tillämpade bestämmelser

Förvaltningslagen (434/2003) 53 e §, 53 f § och 53 g §

Lagen om informationshantering inom den offentliga förvaltningen (906/2019) 28 a §, 28 b §, 28 c §, 28 d §, 28 e § och 28 f §

Lagen om finansiering av arbetslöshetsförmåner (555/1998) 21 §, 24 f § och 24 i §

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning) artiklarna 6, 13, 14, 15, 22 och 35

9 Ändringssökande

Detta beslut om införande får inte överklagas (6 § 2 mom. i lagen om rättegång i förvaltningsärenden (808/2019)).